

⁶ Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. М.: Норма, 2003. С. 51.

⁷ Лесниевски-Костырева Т.А. Дифференциация уголовной ответственности. Теория и законодательная практика. М.: Норма, 2000. С. 188.

⁸ Кругликов Л.Л. Не обошлось без ошибок // Российская юстиция. 2006. № 6. С. 56.

П.В. Тепляшин,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

ПРЕДПОСЫЛКИ ПРИМЕНЕНИЯ НОВЫХ ФОРМ И МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

В настоящее время резко увеличились масштабы потребления наркотиков в мире, поскольку современные технологии дали новый толчок не только законной торговле, но и преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Обширные связи транснациональной наркопреступности распространились на все континенты и присутствуют во многих странах. По мере расширения зарубежных контактов и в связи с быстро меняющейся социально-экономической ситуацией в нашей стране проблемы, связанные с немедицинским потреблением и незаконным оборотом наркотиков и как следствие наркопреступностью, приобретают все более острый и транснациональный характер. Как констатирует директор ФСКН России В.П. Иванов, несмотря на рост объемов изымаемых правоохранительными органами наркотиков в России, их поток не ослабевает.¹

Одной из причин, обуславливающих рост транснациональной наркопреступности, является высокая прибыльность наркобизнеса, что делает его привлекательным для организованных преступных групп. Этому способствует открытость банковской системы при совершении международных сделок, Интернет как быстрая связь в общении, что позволяет легализовать огромные доходы, полученные незаконным путем. Контрабандные операции носят изощренный, глубоко скрытый от правоохранительных органов характер при провозе наркотиков через границы.

Данные обстоятельства привели к принятию ряда международно-правовых актов и созданию международных организаций,

направленных на консолидацию усилий государств в противодействии транснациональной наркоугрозе. Так, к настоящему времени 186 стран являются участниками Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., 183 страны – Конвенции о психотропных веществах 1971 г., 182 – Конвенции 1988 г. Эти Конвенции, ратифицированные нашим государством, заложили правовой фундамент системы международного контроля над наркотиками. Для координации совместной деятельности государств-участников по выполнению положений Конвенций в марте 1968 г. в качестве независимого квазисудебного органа был создан Международный комитет по контролю над наркотиками, который явился преемником Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам и Контрольного органа по наркотическим средствам, образованного в 1931 г. Лигой Наций.

Существующие в настоящее время административно-правовые режимы границы и правила ввоза грузов на территорию России затрудняют работу по пресечению наркотрафика, однако действующие международные, межправительственные и межведомственные нормативно-правовые акты (например, Конвенция против транснациональной организованной преступности²) во многом носят декларативный характер. Наличие правовых пробелов также не способствует профилактике транснациональной наркопреступности. Например, брешь в действующем законодательстве позволяет ввозить в Россию сельскохозяйственную продукцию без экспортных уведомлений, контрактов и других документов, подчас декларируя иностранного водителя как отправителя и грузополучателя в одном лице.

Кроме того, за последние несколько лет существенно изменилось уголовное законодательство, предусматривающее ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и их аналогов, что привело к проблемам в квалификации таких преступлений и сложностям при привлечении таких лиц к уголовной ответственности. В настоящее время судебную практику по данной категории дел можно охарактеризовать как нестабильную. Тем не менее говорить об оптимальности норм, предусматривающих уголовную ответственность за данную группу преступлений, пока рано. В частности, остается неразрешенным вопрос об основаниях привлечения к ответственности лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, вне территории Российской Федерации. Хотя сравнительно-правовой анализ показывает, что законода-

тельство некоторых зарубежных стран сделало шаг вперед в этом направлении (например, Закон США по контролю за оборотом наркотиков в иностранных государствах (так называемый Закон о наркобаронах от 3 декабря 2009 г.).

В связи с чем необходимо исследовать правовой статус лиц, в том числе иностранных граждан, причастных к наркоторговле. В дальнейшем потребуются ужесточение уголовной ответственности и наказания организаторов и пособников, а также всех соучастников в рамках организованных форм совершения преступления, предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств и их аналогов. При этом важно заметить, что уже усилено пространственное действие уголовного закона. Так, Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму"»³ расширил границы российской уголовной юрисдикции, в частности установив, что ответственность граждан Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации лиц без гражданства, совершивших вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых УК РФ, наступает независимо от того, признается ли деяние, совершенное на территории иностранного государства, преступлением по законодательству этого государства.

Кроме того, в рамках противодействия транснациональной наркопреступности необходимы новые формы и методы, позволяющие привлечь к административной и (или) уголовной ответственности лиц, причастных к наркоторговле, а также установить ограничения их въезда и финансовой деятельности на территории России. Например, когда речь идет о финансовых операциях нерезидентов (иностранных граждан, иностранных организаций) и необходимости блокирования их счетов, если установлено, что операции с денежными средствами или иным имуществом, осуществляемые лицами, в отношении которых имеются полученные в установленном законом порядке сведения, об их участии в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, деятельность таких организации или лица подлежит приостановлению на территории России. При этом отечественный законодатель уже пошел по пути нормативного закрепления категории «причастность»⁴, но не придал ей «сквозной» характер для решения пра-

воохранительных задач, включая противодействие транснациональной наркопреступности. Данная категория используется и в международной практике, в частности, в принятой 15 июня 2011 г. совместной Антинаркотической стратегии государств – членов Шанхайской организации сотрудничества на 2011–2016 гг., в которой в целях дальнейшего укрепления «поясов антинаркотической и финансовой безопасности» кроме прочего закреплена выработка мер по противодействию нелегальному проникновению на территории сторон лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.⁵

К сожалению, современные формы и методы противодействия транснациональной наркопреступности, установленные действующим законодательством, малоэффективны и требуют существенной доработки в международно-правовом, уголовном, уголовно-процессуальном, административном и гражданском законодательствах. Все эти обстоятельства обуславливают объективную необходимость разработки и принятия научно обоснованных мер повышения эффективности противодействия транснациональной наркопреступности.

¹ Иванов В.П. Афганский наркоузел. URL: http://stratgap.ru/files/Glava1_Rus.pdf.

² Конвенция против транснациональной организованной преступности : принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Ратифицирована Федеральным закон от 26.04.2004 № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 18, ст. 1684.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.), ст. 3452.

⁴ Имеется в виду Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7597.

⁵ Антинаркотическая стратегия государств – членов Шанхайской организации сотрудничества на 2011–2016 гг. URL: <http://ufo.fskn.gov.ru/?articleID=776>.